



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 28 СЕН 2018 № 02-13/154  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

*С уважением,*

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

26.09.2018 № 02-02/325

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается министр природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Ерулик Александр Валерьевич.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

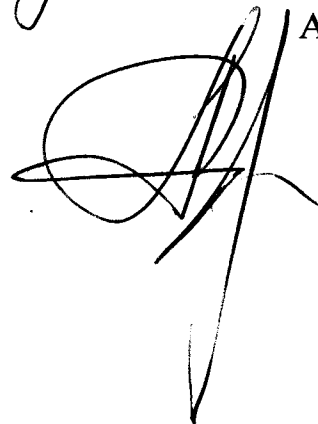
Архангельское областное  
Собрание депутатов  
26.09.2018 г.  
Вх. № 127/16

12.1. + присл

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

*А.В. Алсуфьев*



А.В. Алсуфьев

*2*

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области»**

#### **Статья 1.**

Внести в статью 17 областного закона от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 11; 2007, № 17; 2008, № 24, 28; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 5; 2010, № 12, 14, 17; 2011, № 24, 25; 2012, № 29, 30, 32, 34; 2013, № 2, 3; 2014, № 7; 2015, № 16, 19; 2016, № 24, 26, 29; 2017, № 34, 37, 38) следующие изменения:

1. Абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«В случае неуплаты окончательного размера разового платежа за право пользования участком недр, установленного по результатам аукциона (далее – окончательный размер разового платежа), победителем аукциона в течение 14 дней со дня принятия решения об утверждении результата аукциона уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области в течение пяти дней со дня окончания срока, установленного для уплаты окончательного размера разового платежа, принимает решение об отмене результата аукциона, после чего аукционная комиссия в течение пяти дней со дня принятия решения об отмене результата аукциона принимает решение о признании победителем аукциона участника аукциона, предложившего второй по величине размер разового платежа за право пользования участком недр. Уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области в течение пяти дней со дня принятия аукционной комиссией нового решения об утверждении результата аукциона принимает решение об утверждении результата аукциона.»

2. В абзаце четырнадцатом цифры «20» заменить цифрами «10».

**Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

4

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 17**  
**областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами**  
**на территории Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях оптимизации процедуры проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр местного значения (далее – участки недр).

В соответствии с подпунктом 1 статьи 13.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ № 2395-1) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр (далее соответственно также – конкурсы, аукционы), о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр.

С учетом этого статьей 17 областного закона от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 48-4-ОЗ) определен порядок работы конкурсной или аукционной комиссии и принятие такими комиссиями решений об итогах проведения конкурса или аукциона

1. До 9 октября 2017 года в случае неуплаты разового платежа победителем аукциона на право пользования участком недр в течение 30 дней с даты принятия решения об утверждении результатов аукциона и признании победителя аукциона министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) принимало решение об отмене результатов аукциона и признании победителя аукциона, после чего аукционная комиссия в течение пяти дней принимала решение о признании победителем аукциона участника, предложившего второй по величине размер разового платежа (абзац тринадцатый статьи 17 областного закона № 48-4-ОЗ).

Данное положение областного закона № 48-4-ОЗ применялось в судебной практике арбитражных судов при рассмотрении дел о взыскании в доход областного бюджета сумм задатков по аукционам.

В постановлении Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20 января 2017 года по делу № А05-6851/2016 подтверждена законность предусмотренной статьей 17 областного закона № 48-4-ОЗ (в редакции действовавшей до 9 октября 2017 года) процедуры признания победителем аукциона на право пользования участком недр участника аукциона, предложившего второй по величине размер разового платежа, в случае неуплаты размера разового платежа победителем аукциона на право пользования участком недр.

5

При этом Четырнадцатым арбитражным апелляционным судом отмечается, что формулировка абзаца тринадцатого статьи 17 областного закона № 48-4-ОЗ (в редакции действовавшей до 9 октября 2017 года) не допускает признание победителем аукциона на право пользования участком недр участника аукциона, предложившего третий и последующие по величине размеры разового платежа.

Аналогичные выводы сделаны в постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 15 февраля 2017 года по делу № 09АП-66581/2016-ГК.

В ходе проведения аукционов на право пользования участками недр в соответствии с абзацем тринадцатый статьи 17 областного закона № 48-4-ОЗ (в редакции действовавшей до 9 октября 2017 года) выявлялись многочисленные случаи, когда победитель аукциона на право пользования участком недр, предложивший второй по величине размер разового платежа не уплачивал такой платеж, в результате чего аукцион признавался несостоявшимся.

В связи с этим областным законом от 9 октября 2017 года № 548-37-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области», вступившим в силу 9 октября 2017 года, в абзац тринадцатый статьи 17 областного закона № 48-4-ОЗ внесено изменение, согласно которому в случае неуплаты разового платежа победителем аукциона на право пользования участком недр аукционная комиссия принимает решение о признании победителем такого аукциона другого участника, предложившего следующий меньший по величине разовый платеж.

При применении с октября 2017 года по настоящее время новой процедуры признания победителем аукциона на право пользования участком недр установлено, что участниками аукционов, зачастую являющимися аффилированными лицами, умышленно завышаются размеры разовых платежей, которые в результате не оплачиваются и победителями таких аукционов признаются участники, предложившие минимальные размеры разовых платежей.

С учетом этого законопроектом предлагается вернуться к процедуре признания победителем аукциона, действовавшей до 9 октября 2017 года, предусмотрев, что в случае неуплаты окончательного размера разового платежа победителем аукциона, победителем такого аукциона будет признаваться участник аукциона, предложивший второй по величине размер разового платежа.

Это позволит учесть интересы добросовестных участников аукционов и исключить случаи признания победителями аукционов участников, намеренно занижающих размеры разовых платежей.

2. Законопроектом также предлагается сократить сроки:

уплаты окончательного размера разового платежа победителем аукциона с 30 дней до 14 дней;

уведомления министерством участков конкурса или аукциона о его результатах с 20 дней до 10 дней.

Также законопроектом предлагается установить срок принятия министерством решения об отмене результата аукциона (в случае не уплаты победителем окончательного размера платежа в установленный областным законом № 48-4-ОЗ срок).

Правительством Российской Федерации поручено Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработать проект федерального закона, предусмотрев в нем обязанность по предоставлению права пользования природными ресурсами лицу, чье предложение предшествовало предложению победителя аукциона в электронной форме, в случае отказа победителя от заключения договора (неуплаты окончательного размера разового платежа) (пункт 1 раздела XV Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р).

В настоящее время Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования процедуры конкурсов и аукционов на право пользования недрами и правового механизма взимания разовых платежей за право пользования недрами» (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается, в том числе, предусмотреть, что в случае неуплаты окончательного размера разового платежа за право пользования участком недр, установленного по результатам аукциона, победителем аукциона на право пользования участком недр, признанного таковым аукционной комиссией, победителем аукциона признается участник аукциона, предложение которого о размере разового платежа за право пользования участком недр предшествовало предложению победителя аукциона, и которому предоставляется право пользования участком недр при условии уплаты разового платежа в размере, который был предложен таким участником, но не менее размера разового платежа за право пользования участком недр, установленного условиями аукциона, увеличенного на шаг аукциона.

В настоящее время проект федерального закона Правительством Российской Федерации для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен.

Процедура признания победителем аукциона на право пользования участком недр, предлагаемая законопроектом, применяется в Республиках Мордовия и Хакасии, Краснодарском крае, Воронежской, Нижегородской, Оренбургской и Мурманской областях и иных субъектах Российской Федерации.

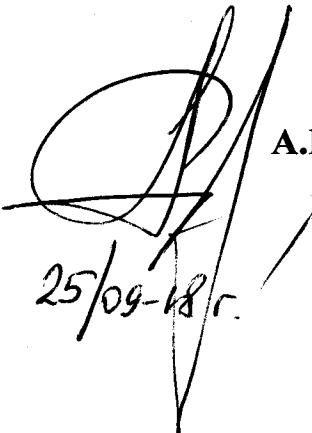
Процедура аналогичная процедуре, предусмотренной в законопроекте, определена в статьях 78 и 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

7



обеспечения государственных и муниципальных нужд» применительно к признанию победителей запроса котировок и запроса предложений.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**




25/09-18 г.

**А.В. Алсуфьев**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 17 областного  
закона «О предоставлении недр и пользовании недрами  
на территории Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



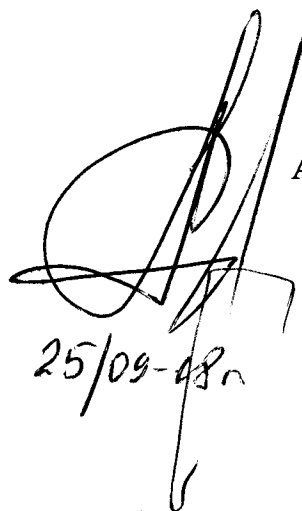
25/09-18n

**А.В. Алсуфьев**

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного  
закона «О внесении изменений в статью 17 областного закона  
«О предоставлении недр и пользовании недрами на территории  
Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



25/09-08n

**А.В. Алсуфьев**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (                      сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2018 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в статью 17  
областного закона «О предоставле-  
нии недр и пользовании недрами  
на территории Архангельской об-  
ласти»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (                      сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2018 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/6 от 26.09.2018

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона «О внесении изменений в статью 17  
областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на  
территории Архангельской области»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, полагает необходимым сообщить следующее.

В целях совершенствования законодательства Архангельской области и с учетом сложившейся правоприменительной практики Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» в части уточнения положений о принятии решений аукционной комиссии о победителе аукционов на право пользования участками недр местного значения.

Согласно статье 13.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник

Махонин Н.С.  
(8182) 21-56-95

Н.С. Махонин

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
"10" 10 2018 г.  
Вх.№ 01-02/1229



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 27 сентября 2018 года № \_\_\_\_  
на № пз7/6 от 26.09.2018 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в статью 17**  
**областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами**  
**на территории Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская